

安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八九〇〇次会议

2021年11月9日星期二上午10时举行

纽约

主席：	洛佩斯·奥夫拉多尔先生/戈麦斯·罗夫莱多·韦尔杜兹科先生	（墨西哥）
	中国	张军先生
	爱沙尼亚	利梅兹女士
	法国	德里维埃先生
	印度	辛格先生
	爱尔兰	伯恩·内森女士
	肯尼亚	基马尼先生
	尼日尔	马曼·萨尼先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	圣文森特和格林纳丁斯	金女士
	突尼斯	拉德卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人
	越南	邓先生

议程项目

维护国际和平与安全

排斥、不平等与冲突

2021年10月15日墨西哥常驻联合国代表给秘书长的信(S/2021/883)

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员常驻代表的信（S/2020/372）中所述、安全理事会成员在2019冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序，将分发附件汇编(S/2021/935)，对安全理事会本正式记录加以补充，汇编内载有关非安理会成员提交的发言稿。

21-32680 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

维护国际和平与安全

排斥、不平等与冲突

2021年10月15日墨西哥常驻联合国代表给秘书长的信(S/2021/883)

主席（*以西班牙语发言*）:我谨热烈欢迎秘书长、各位部长和其他高级别代表出席今天的会议。他们的参与证实了讨论中议题的重要性。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿尔巴尼亚、阿根廷、阿塞拜疆、孟加拉国、智利、古巴、丹麦、多米尼加共和国、厄瓜多尔、危地马拉、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、日本、黎巴嫩、列支敦士登、马来西亚、马耳他、摩洛哥、荷兰、秘鲁、葡萄牙、卡塔尔、斯洛伐克、南非、瑞士、阿拉伯联合酋长国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以及任何决定参会的人参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请土著事务专家罗德丝·提扳·瓜拉女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2021/883，其中载有2021年10月15日墨西哥常驻联合国代表给秘书长的信，信中转递了关于正在审议的项目的概念说明。

我现在请秘书长发言。

秘书长（*以西班牙语发言*）:我感谢墨西哥政府召开今天的辩论会，讨论安全理事会所面临的诸多挑战的核心问题。

2019冠状病毒病（COVID-19)疫情加重了最贫穷和最弱势人群的苦难和不平等待遇。又有约1.2亿人陷入贫困。饥饿和饥荒困扰着全世界数百万人。我们正面临着第二次世界大战以来最严重的全球衰退。数十亿人缺少必要的安全网来应对社会保护、医疗保健和劳动保护方面的困难。最富裕国家的居民正在接种第三剂COVID-19疫苗，而非洲人口中只有5%完全接种了疫苗。即使在疫情爆发之前，世界上亿万富翁积累的财富就超过了世界人口60%的财富，并且这一差距大幅扩大。

与此同时，正在出现不对称复苏的趋势。发达经济体将其国内生产总值的28%投资于经济复苏，而最不发达国家的投资比例低得多，仅为1.8%。

主席先生，去年在讨论经济不平等问题时，你提醒我们，有些虚伪政策依据的理念是：如果顶端的人过得好，底层民众也会过上好日子。就像你当时说的，“财富并没有传染性”。各种排斥和不平等——经济、社会和文化方面的排斥和不平等——造成了毁灭性的安全代价。事实上，不平等加剧是造成日益不稳定的一个因素，特别是在医疗保健、教育、安全和司法等基本服务不足的地区，以及历史上的不公正、不平等和系统性压迫使整整几代人陷入贫困和恶劣条件的无尽循环的地区。

（*以英语发言*）

今天，我们面临着自1945年以来最多的暴力冲突。冲突持续的时间更长，也更加复杂。一种危险的有罪不罚感正在蔓延，这从最近包括军事政变在内的各种武力夺权事件就可以看出。人权和法治正在受到攻击——在阿富汗，女童又一次被剥夺受教育机会，妇女被剥夺了应有的社会地位；在缅甸，少数民族受到攻击和残酷对待并被迫逃离；在埃塞俄比亚，一场人为制造的人道主义危机正在我们眼前展开。COVID-19和气候紧急情况加剧了这些和其他悲剧。联合国在世界各地提供的那类人道主义资金、援助和冲突管理工具都面临巨大压力。从未如此迫切需要实现和平。

因此，预防冲突是我在《我们的共同议程》报告中提议的新和平议程的核心。该议程呼吁国际社会作为人类大家庭团结起来，齐心协力消除暴力冲

突的根源；在同一国家的居民之间以及人民及其代表政府和机构之间建立并加强信任纽带；并呼吁转型期国家确保让所有群体都参与和平进程，使人民能够拒绝接受分裂言论，转而努力为所有人创造一个更美好的未来。

没有包容，和平的拼图仍然是不完整的，还有许多空白需要填补。今天，我想概述一份实现包容的路线图，该路线图是围绕四条关键途径制定的，旨在填补以下空白：人民、预防、性别和机构。

第一，我们必须平等地投资于所有人的发展。去年，军费开支在国内生产总值中的占比出现了自2009年以来最大的年度增长，现在接近每年2万亿美元。想象一下，我们如果将其中一小部分用于实现人类发展、平等和包容，特别是在受冲突和危机影响的国家——这些国家的财政空间最小，难以投资于为所有人实现可持续和包容性的复苏——可以取得什么样的进展：我们可以建设持久和平，预防无数冲突。

我的报告《我们的共同议程》呼吁在各国社会中订立新的社会契约。这意味着投资于全民健康覆盖以及人人可及的社会保护和安全网。这意味着为所有人提供教育和培训，使他们能够展望和建设更美好、更繁荣的未来。这意味着平等、不加歧视地向所有人敞开公民和经济生活的大门。这意味着确保所有人都能接种COVID-19疫苗。

第二，我们必须在多个方面加强预防议程，消除各类排斥和不平等现象。这包括更严格地监测日益严重的不平等和对不平等的看法，包括在性别和青年问题上的看法，以尽早消除不满情绪。这包括确保在和平进程的每一步——从地方对话和解决冲突到和平谈判、过渡和建立国家机构——实现包容。

因此，联合国通过国家办事处和特派团，努力在国家机构、民间社会、社区和个人等各个节点上保持对话渠道开放畅通。我们自始至终都必须使整个联合国系统和所有伙伴团结起来，支持我们共同的和平事业。能否成功落实《2030年可持续发展议程》，取决于我们是否团结一致，支持各国政府努力实现全民发展，确保无人掉队。消除不平等和排斥现象是其中的一个关键内容，也是让每个人都有机会为祖国的未来做贡献的重要步骤。

第三，我们必须承认并重视妇女在建设和平中的关键作用。从将强奸和性奴役用作战争工具，到仇视女性这条贯穿暴力极端主义思想的主线，再到将妇女排除在领导职位及和平进程之外，我们可以在暴力侵害和排斥妇女现象与国内压迫和暴力冲突之间看到直接联系。

因此，联合国继续挺身而出，维护世界各地妇女和女童的权利，包括在阿富汗继续与事实上的当局合作，让女童继续上学，并确保妇女能够充分参与公民和经济生活。

妇女也是预防冲突、建立和平和建设和平努力的核心。我们正在增加女性维和人员的数量。现在，领导外地特派团的妇女数量比以往任何时候都要多，在特派团团长或副团长中实现了性别均等。建设和平基金的40%重点用于促进性别平等和妇女权利。我们知道，在妇女领导调解与和平进程并在其中做决定时，就会出现更加持久和可持续的和平。我们将在今后几年里继续推进这项重要工作。

（以法语发言）

第四，我们必须通过代表全体人民、行动植根于人权和法治的包容性国家机构来建立信任。这要求正义公平地适用于每一个人，不偏袒富人或有权人。这要求在廉正、透明和问责原则的基础上，建立能够处理腐败和滥用权力问题的机构。这要求有专门保护弱势群体，包括保护他们不受一切形式歧视的政策和法律。最后，这要求有顾及每个人需求的反应迅速和有效的安全机构和法治保障机构。政府和机构必须建立信任，一视同仁地为每个人服务，而不是制造障碍。

（以英语发言）

在每个社会中，文化、宗教和种族多样性应该被视为一种强大的优势，而不是威胁。这在所有国家都至关重要，尤其是在那些经历冲突的国家。不充分实现包容和平等，和平工作就不算完成，因为只有那些得到支持、被包容和重视、真正感到自己是社会的一分子并与其未来休戚相关的人，才能推进真正、可持续的和平。

我欢迎安理会继续支持帮助世界各地的每一个人，为缔造和平的重要任务贡献力量、心灵和智慧。

主席（*以西班牙语发言*）:我感谢秘书长就我们面前的问题所作的深刻通报。

我现在请提扳·瓜拉女士发言。

提扳·瓜拉女士（*以西班牙语发言*）：首先，我谨感谢墨西哥政府邀请我。我想简要谈谈土著人民对和平与安全的看法。

安全理事会作为一个诞生于战后的必要机构，努力及时采取行动，以避免冲突变成战争，危及国际和平。联合国建设和平是指采取各种举措，帮助各国和各区域从战争向和平过渡，减少冲突爆发或复燃的风险，同时加强国家管理冲突的能力，为可持续和平与发展奠定基础。

土著人民了解我们各自国内同和平与冲突有关的问题，尽管它们不一定被视为战争或武装冲突。但我认为，安全理事会必须列入各国尚未解决的历史冲突，正因为它们不涉及各方之间的调解机制或裁军，而是与经济、政治、社会和文化各层面公共政策的结构性变化有关。

我现在谈谈安全理事会今后应关注的一些问题。因为虽然这些问题没有被视为战争或冲突的潜在原因，但它们可能出现在可能危及和平与安全的潜在进程清单上。

首先是社会不平等。可能危及国际和平的原因之一是，弱势个人群体为在危机中生存并支配一群人，导致暴力和犯罪行为增多。由于社会不平等，我们看到巨大的贫富差距、经济停滞不前、营养不良以及经济资源匮乏造成的婴儿死亡。

另一个问题是社会排斥。就我们的情形而言，似乎只有国家和土著人民之间的排斥——对文化的排斥。然而，排斥涉及多个层面:无家可归、监禁、残疾、性别、精神疾病、青年和毒品、卖淫、罗姆人社区和移民。如果我们想要在各区域实现持久和平，各国就必须密切关注并考虑到这些排斥现象。厄瓜多尔提供了一个绝好的例子。作为一项国策，该国在过去十年中一直在开展与残疾问题有关的工作。

性别排斥是我们必须顾及的另一点。冲突会产生破坏性后果，比如扩大男女之间的差距。妇女可用于保护自己的资源往往较少，她们往往与子女一起构成流离失所者和难民的主体。在战争中，会采用专门针对妇女的战术，如实施性暴力、夺走她们的孩子或是用妇女当人盾。安全理事会必须评估各国在以下两个方面取得的进展：确保侵犯妇女权利的行为得到惩治，以及确保妇女直接参与改革法律和公共机构，以减少性别和代际排斥。

重要的是，国际社会已经认识到，妇女的参与对实现持久和平至关重要。妇女已表明自己是变革的推动者，应有机会为实现这一目标做出更多努力，同时不忽视土著和非洲裔妇女以及其他少数民族妇女的参与——其妇女、土著和穷人的身份导致她们面临三重排斥。在这方面，我建议安全理事会评估和加强第1325（2000）号决议提出的建议。该决议敦促妇女参与建设和平，更好地保护妇女免遭侵犯人权行为，并让妇女更好地获得司法和反歧视服务。

另一个必须考虑到的问题是移民。它不仅是一个后果，也是一个会危及国际和平的原因。在和平无法实现的绝望情况下，移民成为摆脱这一困境的唯一出路，而这在某些情况下可能产生更严重的后果，因为危机造成的流离失所使许多家庭处于无依无靠的境地。导致这种情况的原因是，在新的空间

里，他们因身为移民而面临收容国社会的歧视甚至仇视。

将社会斗争定为刑事犯罪，起诉人权维护者，这是本次辩论会中出现的另一个问题。也许这是安全理事会应重点关注的一个新问题。将社会抗议定为刑事犯罪已成为国家对人权和自然权利维护者进行迫害的工具，这揭示了在公民与国家之间的决策中若干群体遭排斥的情况。

腐败是我们的全面辩论不可忽视的另一重要问题。腐败或多或少地涉及世界所有国家，是一种会造成巨大经济损失的负担。然而，最令人担忧的是，它损害人们对机构的信心，危及经济社会发展。从长远来看，这可能危及国际和平。

关于自然资源争端，据说第三次世界大战将围绕自然资源和气候变化展开。联合国的研究表明，过去60年中40%以上的国内武装冲突与自然资源有关。这可能是一颗滴答作响的定时炸弹，可能危及维护国际和平与安全。

近年来，石油一直被视为可能引发第三次世界大战的资源。然而，现在，气候变化造成的破坏、政治上重视不够、政府无能、不平等和武装冲突促使我们将注意力转向水、土地和矿物。这一点，再加上人们对水是否应该是奢侈品还是人人可及的社会商品辩论不休，可能使水成为二十一世纪最大的地缘政治冲突的焦点。这或许可以为本区域土著人民领导的反对掠夺式开采的斗争提供正当理由。但目前辩论的焦点是国家的经济需要和土著人民的环境保护。

最后，安全理事会不应因为有权采取强制措施或实施经济制裁就这样做，而应给予激励，对正在努力减少不平等、排斥和腐败，避免民间社会、公民和国家之间发生可能危及维护国际和平与安全的对抗的会员国予以肯定。

主席（*以西班牙语发言*）:我感谢提扳·瓜拉女士所作的通报。

我现在以墨西哥总统的身份发言。

我来这里不是为了谈论安全，无论它是作为军事力量的同义词，还是作为使用武力的依据。相反，我的做法依据的是创建联合国时被巴勃罗·聂鲁达称为自由巨人的富兰克林·德拉诺·罗斯福总统的假设，即：没有恐惧和匮乏的生活的权利。这项权利仍然是所有社会和国家安全的最坚实基础。

行使这项权利的主要障碍是各种表现形式的腐败——跨国强权，腰缠万贯和挥金如土的精英生活方式，以及把损失社会化、利润私有化并鼓励掠夺自然资源以及各国人民和各国资产的新自由主义模式。

当法院惩罚那些没有金钱来证明自己清白的人、而保护那些盗窃国库或不纳税的富有大型商业公司时，这就是腐败。当那些在避税天堂隐藏非法资金的人不受惩罚时，这就是腐败。当所谓的秃鹫基金的股东和管理者放高利贷却甚至不失体面时，这也是腐败。

地球上的主要问题是政治、道德、经济、法律、财政和金融等各方面的腐败，无视这一点是虚伪的。腐败是不平等、贫困、挫折、暴力、移民和严重社会冲突的主要原因，忽略这一点是愚蠢的。

我们处于衰落之中，乃是因为在世界历史上，以前从未有如此少的人通过滥用影响力，并以他人的痛苦为代价，将如此多的财富积累在自己的手中，将属于所有人或不应该被拥有的东西私有化，篡改法律，将不道德和扭曲的社会价值观合法化，使令人憎恶的事情看起来像是可以接受的生意。

例如，就拿2019冠状病毒病（COVID-19)疫苗分配来说。私营制药公司销售了94%的疫苗，而联合国为贫穷国家建立的COVID-19疫苗全球获取机制仅分发了6%的疫苗——这是一个痛苦和彻底的失败。

这个简单的事实应促使我们承认下列显而易见的趋势：在当今世界，慷慨气度和公益意识正在让位于自私自利和个人野心；合作精神在失势，利润

动机在得势；我们正从文明滑向野蛮，远离自己的本性，忘记道德原则，对人类的苦难视而不见。我们如果不能采取具体行动扭转这些趋势，就无法解决困扰世界各国人民的任何其他问题。

在这方面，我们墨西哥做了些什么呢？我们执行了一项消除腐败并将追回的资金全部用于人民福利的战略，采用的标准是首先帮助穷人，从而造福所有人。

优先帮助穷人还意味着接受以下观点：和平是正义的结果；如果边缘化和贫困持续存在甚至加剧，任何国家都不会成功。因此，我们主张，过上免于恐惧、风险和暴力的生活的根本途径是消除失业，鼓励青年工作和学习，避免家庭解体、社会崩溃以及文化、道德和精神价值观沦丧。

在墨西哥，实现国家和平可能需要时间，但做到这一点的最可靠办法是继续处理问题的根源。例如，为青年提供学习和工作选择会有助于防止他们转向犯罪。真正战胜犯罪团伙将永远意味着断绝其滋生地和后备军。

我们正采用同样的办法处理移民问题。首要举措不是采取胁迫性措施，而是使所有人都能在自己出生或居住的地方学习、工作，过着健康和幸福的生活，这样他们就不会因为饥饿或暴力而被迫离开自己的村庄，只有那些希望移民的人才会移民。移民应该是选择的，而不是被迫的；它应该是一种个人决定，而不是一种人口现象。

最近，我向拜登总统提出了一种处理移民现象的新方法。在不忽视管理人流、防止混乱和保障人权的必要性的前提下，我提议他立即在三个姐妹国家实施两项方案，我国正在邻近中美洲的恰帕斯州成功落实这些方案。

目前，我们正在当地种植20万公顷果树和木材树种。该方案为8万名种植者提供了工作机会。同样，在这个位于墨西哥东南部的州，30000名青年作为学徒工作，领取最低工资，在车间、企业及其他生产和社会活动中接受培训。如果这两项行动之前立即在危地马拉、洪都拉斯和萨尔瓦多实施，原本有可能确保目前因没有工作而面临移民风险的大约33万人留在本国。

我认为，联合国应该执行这些建议，以便解决穷国各种问题的根源。国际社会这个最重要的机构必须从昏睡中醒来，打破常规。它必须自我改革，谴责和打击世界上的腐败。它必须更果断、更深入、更突出、更有领导力地对抗世界上猖獗的不平等现象和社会动荡。

纵观本组织的历史，它从来没有为了穷人的利益做过任何真正实质性的事情，但伸张正义永远不会太迟。现在是时候采取行动了，要通过消除根源而不仅仅是应对后果来对抗边缘化。

因此，今后几天，墨西哥代表团将向大会提出一项友爱与福祉并重的全球计划。其目的是保障7.5亿每天生活费不足2美元的人过上有尊严生活的权利。墨西哥关于建立一个兼具友爱和福祉的世界的提议可通过一个基金来实现，它包含至少三个来源：每年以自愿捐款形式募集世界上1000名最富有者财富的4%；全球市值最大的1000家私营公司的类似捐款；20国集团每个成员捐出国内生产总值的0.2%。如果这一收入目标得以实现，该基金每年的可支配资金将达到1万亿美元左右。

联合国可以在其年度审查中留出一天时间，向那些致力于人道主义事业，帮助资助全球友爱和福祉计划的个人、公司和政府致敬或颁发表彰证书。该基金的资源应该直接送到受益者手中，不需要任何中介，因为在将资金提供给民间社会非政府组织或其他类型的机构时——我并不想一概而论——在许多情况下，这些资金仍处于官僚系统中，用于支付豪华办公室或顾问的费用，或者被挪用，最终无法到达受益者手中。因此，我重申，该基金的资源应该通过个人资金卡或电子钱包直接送达受益人手中，不需要任何中介。

世界银行和国际货币基金组织可以合作建立所需的架构，并从明年开始就世界上最贫困的人群开

展普查。一旦确定了各国的目标人群，它们就可以开始分配资源，为老年人和残疾儿童提供津贴，为学生提供奖学金，为在生产活动中当学徒的种植者和青年提供支持，并提供免费疫苗和药品。

我真诚地相信，安全理事会的任何常任理事国都不会反对我们的提议，因为它不涉及核武器或军事入侵，也不危及任何国家的安全。相反，它寻求通过声援那些最需要我们支持的人来建立稳定与和平。我相信，我们所有人，无论是贫是富、无论是捐助者还是受益者，都会有更清晰的良知，在生活中具有更大的道德力量。在这方面，我要回顾亚当·斯密所说的话：

> “不论一个人的私心有多重，他本性上总会坚持一些原则，这使他关心他人命运，认为他们的幸福对自己而言是必不可少的，尽管他除了从中感到愉悦之外，得不到什么。”

换言之，我们只有为善才能感到快乐。

我们永远不要忘记，为每个儿童提供食物、健康、教育、工作、社会保障、体育和休闲的权利是各国的集体责任。

最后，我要回顾我们美洲的两位爱国者和解放者所说的话：何塞·玛丽亚·莫雷洛斯·帕翁，墨西哥国家的仆人，他在200多年前呼吁调和贫困与财富。几乎与此同时，西蒙·玻利瓦尔说过，最完善的政府制度是能够产生最大程度的幸福、社会保障和政治稳定的制度。

能够成为安全理事会常任理事国和非常任理事国是一种荣幸，安理会是最接近世界政府的机构，能够成为打击腐败的最有效机构、以及地球上穷人和被遗忘者最崇高的恩人。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请爱沙尼亚外交部长发言。

利梅兹女士（爱沙尼亚）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢通报者，即秘书长和罗德丝·提扳·瓜拉女士在今天会议上发表的意见。

预防冲突应该是我们各国的明确优先事项。因此，我们非常欢迎今天就冲突的根本原因，如侵犯人权、排斥、不平等和贫困，进行及时的辩论。侵犯人权行为的加剧往往发生在严重冲突爆发之前。我们今天在白俄罗斯看到的是对人民的大规模镇压以及不断加剧的跨国镇压行为。在过去几天里，在白俄罗斯当局的帮助下，数千名来自第三国的移民聚集在波兰边境，其中包括一些试图突破边境围栏的人。

所有这些都反映一个明显的模式——出于政治目的将人作为工具，企图破坏邻国的稳定，转移人们对其日益严重侵犯人权行为的注意力。白俄罗斯当局的策略是不可接受的。它已成为对国际和平与安全的威胁。我们呼吁白俄罗斯当局停止危及人民生命的行动。

爱沙尼亚坚信，尽早注重增强社区的复原力，可以首先防止冲突的爆发以及暴力的复发。这包括积极和全面地解决不稳定的根源，如不发达、气候变化的影响、贫困、以及缺乏教育机会。此外，必须确保人道主义援助不受阻碍地进入冲突地区——无论是在叙利亚、阿富汗、提格雷，还是其他地方。在不稳定的情况下，人道主义准入和人道主义工作者的安全是安全理事会能够而且应该关注的问题。

发展与和平是相互关联的，保护人权与建设可持续和平也是如此。人权必须是我们应对任何冲突和预防冲突的核心。认为在谈判桌上没有广泛代表性的情况下就有可能找到和平解决任何冲突的办法，这是天真的想法。这一点尤其关系到妇女。有意识、持续地努力实现妇女充分、平等和切实参与和平进程，是持久和平与稳定的关键。

针对所有弱势和边缘化群体成员的排斥和不平等是对和平与安全的威胁。侵犯和践踏人权会引发冲突，而且总是冲突的一个特征。此外，与气候相关的安全风险的规模，包括气候变化的性别层面，都不可低估。气候变化让妇女和女童受到不成比例

的影响。因此，重要的是增强她们的权能。这是为所有人建设有复原力的社区的唯一途径。

法治的重要性是我在预防冲突方面想要强调的另一个层面。法治与发展密切相关、相辅相成。在尊重法治的强有力、负责任的机构的支持下，开放和公正的社会为民众提供一个可预测的环境。它有助于创造可持续的生计并降低贫困程度，而贫困往往源于排斥、歧视和丧失权能。治理不力、法治不佳、以及司法机构薄弱也是人权得不到充分保护的主要原因之一。

最后，我重申，爱沙尼亚永远不会停止强调善政、追究责任、遵守国际人道主义法和国际人权法、以及尊重法治的重要性，所有这些都在以切实与可持续方式解决世界各地冲突的根源方面发挥着不可或缺的作用。

托马斯-格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你主持这次关于解决不平等和贫困及其与冲突关系的重要辩论会。我也感谢古特雷斯秘书长和提扳·瓜拉女士介绍这些挑战如何影响其工作的情况，并着重提出他们关于如何克服这些挑战的建议。

今天的辩论会发出安全理事会的一个明确信息。不平等、边缘化和排斥是和平与安全的问题。它们导致不稳定、暴力、冲突、以及大规模移民。今天还在持续的冲突比冷战结束以来的任何时候都要多。然而，这些冲突与旧冲突不同。它们更具暴力，持续时间更长，越来越区域化，而且涉及更多的非国家行为体。

美国集中精力制止这些冲突并减轻痛苦。为此，我们必须解决这些危机的根源。否则，我们的工作就只是在裂开的伤口上贴上创可贴。根源是古老的：经济增长受阻、对稀缺资源的竞争、以及对不同族群的仇恨。但它们又由于当今的现代挑战而加剧：冠状病毒病（COVID-19）疫情、气候变化、以及自然资源退化。所有这些冲突根源和不稳定因素都是不平等、边缘化和排斥的表现形式。

例如，COVID-19疫情和气候变化影响每个国家。但是，当然，它们对我们各国的影响程度并不相同。为了解决这个问题，美国致力于成为世界疫苗库。我们已经承诺提供超过11亿剂疫苗，并且已经在全球范围内提供了超过2.3亿剂疫苗，没有任何附加条件，因为我们知道，不是每个国家都有能力生产或购买拯救生命的疫苗。也正是因此，在大会一般性辩论期间（见A/76/PV.3），拜登总统宣布，他将与国会合作，到2024年再次将我们的国际公共资金增加一倍，达到每年114亿美元，以帮助发展中国家应对气候危机。

我们也知道，人人生来就享有《世界人权宣言》中概述的人权。这就是人权具有普遍性的原因。但有些人继续面临被排斥和边缘化，只是由于一些本应无关紧要的因素——比如他们是谁、他们爱谁、他们出生于哪个群体、他们信奉什么宗教、或他们有什么肤色。正如拜登总统每天提醒我们的那样，这就是人权是我们外交政策的核心的原因之一。通过促进和保护人权和基本自由，我们正在做正确的事情，尊重我们的价值观。我们还实行预防性外交，加强复原力，确保社会不那么容易受到冲突的影响。

这样，联合国的三大支柱--发展、人权以及和平与安全--是相辅相成的。因此，我们必须对建设和平和预防冲突采取包容性做法。例如，发展促进经济增长，而这往往是冲突后社会面临的最大挑战。那些以建设和平解决办法进行思考的人必须尽早让当地发展行为体参与进来，以确定改善稳定和确保持久和平的必要步骤。

与此同时，各种形式的不平等和排斥阻碍了经济增长。如果经济差距或暴力威胁使被排斥的群体难以生存和发展，公民将做出艰难的选择，离开家园，寻求更美好的未来。

同样，如果社会将女性排除在工作场所之外，这个国家将失去一半的劳动力。这是一个发展问题。这是一个集人权、和平与安全于一体的问题。

确保妇女在和平与安全建设进程所有方面的切实赋权、参与和保护，对于建设持久与和平的社会来说是必要的。出于这些原因，美国支持联合国特派团执行强有力的人权任务，将性别平等观点纳入特派团活动的主流，并与人道主义和发展组织共同发挥强有力的协调职能。此外，维和特派团需要促进保护平民，加强民主治理结构和法治。这就是解决冲突根源的方式。这就是为持久和平建立条件的途径。

就我们而言，美国正通过国际和非政府组织伙伴努力向那些受到这些威胁和压力影响的人提供人道主义援助，包括难民、境内流离失所者、寻求庇护者和全球各国的弱势移民。然而，任何国家都不能单独解决不平等、边缘化和排斥问题。我们必须共同应对这些相互交织的威胁。我们的建设和平解决办法需要具有包容性--确保发展行为体、人权活动家和安全专家都相互对话，相互协调，以建设公正、平等、持久的社会。

我们希望安全理事会能够胜任组织这些努力的任务，确保我们的做法具有包容性，解决冲突的根源，以便我们能够建设一个更加和平与繁荣的世界。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请印度外交国务部长发言。

辛格先生（印度）（*以英语发言*）：首先，请允许我祝贺墨西哥担任本月安全理事会主席。我还要转达我国总理对墨西哥总统安德烈斯·曼努埃尔·洛佩斯·奥夫拉多尔先生阁下的良好祝愿和问候。印度和墨西哥有着特殊的关系，我确实很荣幸能代表我国总理出席今天的会议。

我谨感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长阁下和土著事务专家、民间社会通报者罗德丝·提扳·瓜拉就今天公开辩论的议题发表的深刻见解。

在过去几十年中，虽然国家间冲突有所减少，但国家内部冲突引起了安理会更高程度的关注。然而，这些冲突有几个长期存在的政治、经济和社会原因，这不仅需要安理会的关注，也需要在建设和平和社会经济发展领域具有专门作用的联合国其他机关的关注。显然，要帮助处于国内冲突中的国家实现可持续和平，还有很多工作要做。

在这方面，让我提出几点看法。

第一，维护和平与安全的国际努力需要有包容性。必须与执行和平协定进程同时进行的是提供人道主义和紧急援助、恢复经济活动以及建立改善治理并包括所有利益攸关方，特别是妇女和弱势群体的政治和行政机构。我们还需要避免将冲突局势中的人道主义和发展援助政治化。人道主义行动必须主要遵循人道、中立、公正和独立原则。

第二，国际社会需要言行一致，确保向冲突后阶段的国家提供可预测的、更多的资源流动。符合国家优先事项的发展援助应该对可持续和平大有裨益。

第三，重要的是要积极支持冲突后重建议程，特别是在非洲。在这方面，应加强建设和平委员会的努力。这些努力应包括优先考虑东道国的需求，协调国际金融机构、私营部门和民间社会组织的作用。

第四，一些区域和次区域组织处理冲突局势的能力增强，会员国越来越相信它们有能力这样做。这为联合国和安全理事会的行动带来了积极的协同效应。安全理事会有责任支持这一趋势，鼓励和支持这些区域和次区域组织。我们认为，需要更加积极主动地执行现有的合作框架，如联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架。在这方面，诸如非洲联盟驻索马里军事观察团、萨赫勒五国集团联合部队和多国联合特遣部队等举措需要安全理事会和国际社会提供更有力的支持。

第五，恐怖主义的蔓延，特别是在面临冲突国家境内蔓延，会扭转国际社会的努力。因此，必须谴责任何形式或表现的恐怖主义，并追究以任何方式支持恐怖主义的人员的责任。

排斥、不平等和冲突也与安理会的运作情况有关。必须解决安全理事会成员资格方面长期存在的排斥和不平等现象。必须改革维护和平与安全以及建设和平的国际结构。与76年前相比，今天的全球实力和解决问题的能力更加分散。发展中世界、包括非洲的正当声音还要被剥夺多久？因此，我们深信，以安全理事会改革为核心的改革之后的多边主义，对于应对当今世界的复杂挑战至关重要。

印度一贯努力通过我们的发展伙伴关系，努力促进全世界的全球团结，充分尊重国家优先事项，确保我们的援助继续以需求为导向，有助于创造就业机会和能力建设，同时不产生债务。对于处于冲突后阶段的国家而言，尤其是如此。无论是根据我们的“邻国优先”政策对我们的邻国，还是对非洲伙伴或其他发展中国家而言，印度始终并将继续是强有力的支持来源，帮助它们重建得更好、更强。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：主席先生，我们欢迎你亲自参加今天的活动。我们感谢秘书长内容翔实的通报，并感谢罗德丝·提扳·瓜拉女士的深刻见解。

我们感谢墨西哥吸引人们关注今天辩论会的主题。这确实具有高度相关性，因为人类面临的社会经济问题已经大大恶化，加上冠状病毒疾病的大流行，这些问题已经变得十分紧迫，暴露了我们的脆弱性。

在世界各地，即使在最富裕的国家和地区，财富分配不均都导致社会内部和国际层面的不平等现象日益扩大。在那些始终落在后头、艰难地摆脱殖民时期遗留的问题或者无法摆脱债务负担的国家，情况甚至更为严峻。当人们对给予子女更美好未来的能力失去希望时，往往会导致民族、宗教和其他紧张关系的加剧，以及争夺权力和资源。

在处理具体国家的问题时，安全理事会不能忽视冲突的根源，冲突的根源可能多种多样。然而，在安理会审议如何解决这些根本原因时，我们必须侧重于利用我们现有的工具，即斡旋、调解、维持和平和特别政治任务。当然，这些特派团的任务可以有各种具体目标，包括早期建设和平、向国家机构提供能力建设援助，包括执法，甚至速效项目等。此外，提供紧急人道主义援助十分重要，可以减轻需要援助的民众的痛苦，从而减轻冲突的严重程度。

在从冲突过渡到稳定的时期，建设和平委员会和建设和平基金的作用也特别重要。然而，鉴于冲突国家和冲突后国家往往存在重大的社会经济发展挑战，在任何情况下，它们提供的支持都不过是临时补救办法。毕竟，安全理事会和建设和平委员会都没有必要的工具来促进可持续的独立经济模式、技术转让、加强基础设施、工业和农业发展、对教育和保健系统的投资或创造就业机会。我们在讨论人权、发展与和平与安全之间理论上的联系时，必须认识到，发展本身不能确保和平，和平也不一定保证发展。

因此，我们不仅要考虑这些进程之间的相互联系，还要了解这些进程之间的差异，并且了解负责每一个领域的联合国具体机关或机构之间的差异。这一逻辑表明，我们必须遵守联合国各主要机构之间分工原则的原则立场。可持续发展、气候变化和人权问题，必须首先通过具有必要工具和专门知识的专门平台以及本组织会员国具有普遍或广泛代表性的平台加以解决。我这里主要是指大会和经济及社会理事会。

基于同样的逻辑，我们对秘书长题为《我们的共同议程》的新倡议中提出的一些概念也存有疑虑，我们在该倡议中看到一种趋势，即混合各种任务授权，建立与根据《联合国宪章》所设立的机构相重复的结构。这很有可能普遍损害我们这个全球性组织的效力。现在有一种所谓多方利益攸关方办法的设想，旨在逐步使会员国和非国家行为体在联合国具有平等地位，这种设想也产生了一些问题。

在这方面，我们呼吁以政府间形式认真审议改革议程的某些内容。此外，我们坚信，只有在协

商一致决定的基础上，才能真正有效地执行改革议程。我们遗憾地注意到，有人毫无道理地匆忙提议，在未经适当协商的情况下，后天就在大会通过决定，这种做法显然违背了达成协商一致的目标。我们认为，秘书长的意图不是要挑起会员国之间的分歧，将一个国家集团——无论这个国家集团多么有影响力——的意愿和想法强加于另一个国家集团。

我们认为，向各国提供解决任何类型问题的国际援助，必须应各国的请求，并与相关国家本身密切协调，同时考虑到该国的优先事项和背景，包括法律、历史、宗教和文化领域的背景。对每个独立的冲突局势，都需要采用其自己特定的方法来解决；这方面不可能有理所当然的方式。我们反对采用某些普遍的冲突或危机指标，这可能为各种滥用行为打开大门。

作出任何决定，都必须有受援国参与，并与受援国开展对话。任何背离这些原则的行为，包括干涉国家内政、以援助为借口对所谓不合心意的政府施加压力以及违反国际法进行人道主义干预，都是不可接受的，而且往往是出现或加剧冲突的根源。今天，在本会议厅出席会议的国家并非都准备在这方面实话实说。然而，如果我们不能直言不讳，一些国家，特别是中东地区国家所面临的悲惨局势将再次发生。任何概念，无论多么动听，都无法掩盖这一事实。

一种更恶劣的做法是使用非法的单边制裁——或者威胁使用制裁——或者拒绝提供发展援助。特别是在冠状病毒病大流行的情况下，这些不人道的限制削弱了国家消除大流行病影响的能力，损害合法政府努力实现可持续发展目标的工作。这种做法加剧政府间的不平等，并最终影响无辜民众的福祉。我们的美国和欧洲同事作好准备，惩罚与叙利亚合作的公司和国家，这个例子就生动地证明了这种趋势，给围绕和平与发展息息相关的任何人性讨论蒙上阴影。我们呼吁有关各方听取秘书长的有关吁请，停止这种有害做法。

最后，我不能不提的是：我们的爱沙尼亚同事无事生非，再次利用安全理事会来羞辱白俄罗斯。我能否提醒她：与波兰和立陶宛接壤的边界一带的难民想要前往欧洲，而不是想呆在那里。所以，是谁在制造危机，在边界修筑铁丝网和集结军队？

欧洲联盟成员国常常呼吁充分遵守国际人道主义法的原则，然而在践行这些原则时，他们却推卸责任。因此，我谨提出一个问题：导致叙利亚难民出现在与波兰和立陶宛接壤处边界的在中东已经失败的这种明斯克政策是什么？当同样的事情发生在欧洲联盟（欧盟）其它国家的边界上，或者当来自其它国家的难民前往欧盟时，他们说的话确实相当不同，而现在他们在威胁对谁施行制裁、为什么制裁？这只是因为他们不希望接受这些寻求前往欧洲联盟国家的难民。是时候停止这方面推卸责任的做法了。

尤尔女士（挪威）（*以英语发言*）：我感谢主席今天莅临安理会大厅与会。我感谢墨西哥举行今天的辩论会，把这个重要话题摆上安全理事会的议事日程。

我还感谢秘书长和瓜拉女士具有洞见的发言。今天的辩论会有力地响应了秘书长的报告《我们的共同议程》，该报告指出，信任不足、司法缺失、不平等加深、排斥以及边缘化如何可导致特别是不稳定、脆弱以及冲突。我们赞同这些分析，并且支持推进该议程，包括在安全理事会推进该议程。

武装冲突旷日持久、气候变化日益加剧以及系统性的不平等和贫困痼疾，这些都影响着越来越多民众的和平与安全，冠状病毒病大流行则给最脆弱的民众带来更多危险，使冲突的根源更趋复杂。要有效应对，我们就必须加大联合国从人道主义援助到发展到建设和平与人权等各方面工作的力度，特别是处理冲突的驱动因素，如排斥、不平等和贫困等复杂问题。例如，对于正在摆脱冲突的民众来说，需要对和解、改善生计以及应对未来危机的防范与复原力进行持续的投入。

为此，挪威支持采取一种综合做法。我们恪守在《大协议》、难民问题全面响应框架以及联合国发展系统改革中所体现出来的关联性原则。围绕这种关联，更好和更多地协调资金是摆脱机构性桎梏、联手打造结果的一种方式。另一种方式是，动员基层运动和民间社会，包括妇女组织。这对于打破冲突循环、为当地民众打造可持续的解决方案至关重要。

这些问题也是联合国预防工作中的一个重要组成部分。在这方面，建设和平委员会（建和委）和建设和平基金均是保持协调一贯的重要工具。建和委通过分享建议和建设和平需求及优先事项，充当了联合国主要机关和相关实体之间的桥梁作用。它处于推动一种全面做法的有利位置，应加以更好的利用。我们鼓励安全理事会积极秉持这种观点，支持建和委的工作。

包容的社会是和平的社会。如果大量民众受到边缘化，如果人权得不到尊重，发展与和平的成果就无法持久。我们知道，排斥是冲突的一个动因，这就是为什么促进人权是挪威外交政策与发展政策的一个关键组成部分。通过直接和有意义的参与来增强妇女的权能举足轻重，这是一条已得到良好证明的建设可持续和平的道路。与机构接受问责、司法机构干练、独立和公正一样，营造一种公众参与的文化还可缓解紧张，减少挫败感，并且建立信任，这对于维护法治和确保人权与基本自由得到尊重至关重要。

只有内在的政治冲突、特别是排斥与不平等引起的冲突继续得不到解决，实现和平与安全就希望渺茫。在我们的建设和平与和解努力中，我们大家必须更多地优先推动包容性的政治解决。

张军先生（中国）：中方感谢墨西哥倡议召开本次公开辩论会，欢迎洛佩斯总统亲自主持今天的会议。

古特雷斯秘书长刚才所做的通报为我们提供了重要的视角和启发，我也要向他表示感谢。我也认真听取了Tiban Guala女士刚才所做的发言。

平等是人类社会一项永恒的价值追求。然而令人遗憾的是，在二十一世纪的今天，国家之间和国家内部的不平等仍然广泛存在，仍然是引发紧张和冲突的重要根源。单边主义、霸权主义盛行，固化了全球治理体系不公正、不合理的安排，是造成国际关系不平等的主要原因。新冠疫情、气候变化以及新型技术的应用也在加剧贫富差距和南北发展鸿沟的挑战，催生新的不平等。国际社会包括安理会应该高度重视从和平与安全角度入手，加强协调，共同应对。

实现人人共享的包容性发展是解决不平等和消除冲突根源的根本途径。当前世界面临的最突出的不平等就是发达国家和发展中国家免疫鸿沟还在扩大，这不仅迟滞全球战胜疫情的进程，也是对发展中国家人民的严重不公。我们呼吁大力加强国际疫苗合作，让疫苗成为各国人民用得上、用得起的公共产品。

中国一直在为此做出努力。目前中国已向100多个国家和国际组织提供超过16亿剂疫苗，今年全年将对外提供超过20亿剂疫苗，是目前世界上对外提供疫苗最多的国家。

后疫情时代，发展是各国人民最优先的刚性需求，各国都应坚持以人民为中心，在做大发展蛋糕的过程中，公平分配发展成果，让全体人民都能逐渐过上好日子。

在全球化时代，世界长期发展不可能建立在一些国家越来越富裕，而其他国家却长期贫穷落后的基础之上，只有从根本上消除发展不平等、不充分、不平衡问题，实现各国共同发展，世界才能迈向更美好的未来。那种以邻为壑、转嫁危机、损人利己的做法只会破坏共同发展的根基，既不道德，也难以持久。

中国国家主席习近平前不久提出全球发展倡议，一个核心理念就是坚持普惠包容，倡导建立伙伴关系，不让任何国家在全球发展进程中掉队。我们要把发展摆在国际合作的突出位置上，继续推动构建开放型世界经济，为全面落实《2030年可持续发展议程》创造更好的条件。

促进和保障社会平等需要持久巩固的制度性安排。冲突后国家在重建进程中应立足自身国情，构建广泛包容的政治安排，完善法治，保障社会各群体、各阶层平等参与国家治理，真正让人民当家作主。

历史一再证明，破坏主权平等原则，粗暴干涉别国内政，在发展中国家强加治理模式，甚至搞“拉一派，打一派”，往往导致这些国家发生内部冲突。强权政治和军事干涉引发灾难性后果也成为极端思想滋生的温床，为鼓吹仇恨和煽动暴力提供借口。这些教训都必须认真汲取。

我们要推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的国际关系。要坚持大小国家一律平等，践行真正的多边主义，坚定维护《联合国宪章》宗旨和原则，让各国和各国人民共享和平、发展与尊严，共同掌握人类的前途命运。

在此方面，安理会肩负着重要职责，也承载着国际社会的普遍期待。中方愿同安理会各成员一道，为建设一个更加美好的未来继续不懈努力。

基马尼先生（肯尼亚）（*以英语发言*）：我祝贺墨西哥合众国总统安德烈斯·曼努埃尔·洛佩斯·奥夫拉多先生阁下担任安全理事会主席并召开本次重要的辩论会。我也感谢秘书长阁下和罗德丝·蒂班·瓜拉女士的深刻通报。

主席先生，你选择的今天的议题与几乎刚好一个月前由乌胡鲁·肯雅塔总统主持的关于多样性、国家建设和寻求和平的辩论会（见S/PV.8877）密切相关。它们共同紧迫地呼吁世界关注和平与安全面临的风险，这些风险源于国家无力在冲突升级为暴力之前预防和处理由种族、族裔、宗教信仰、性别和其他身份标志界定的冲突。

我们欢迎你深刻认识到全球多边和经济体系中的那些畸形令人沮丧、具有破坏性的不平等和排斥现象，我们也赞同你的见解，即从本质上看，全球化的腐败是对和平与安全的最大威胁之一。

肯尼亚深信，国家在保护国家安全方面的一项关键能力是其应对由社会和文化差异造成的潜在不满的法律、行政和业务能力。这种能力对于最富裕、最成熟的民主国家来说，和对于那些深陷战争和恐怖主义的国家来说一样重要。

在世界各个地方，无论是在选举背景下，还是在需要政治或经济变革的背景下，差异都在被人当成武器。其结果就是对稳定和维护和平与安全构成重大挑战。这正在成为涉及国家和非国家行为体的许多旷日持久冲突的根本原因和驱动因素，这些冲突在世界各地造成了严重的安全和人道主义后果。

这种差异的武器化是助长恐怖主义的激进化的基础。它在任何地方都会引发仇恨言论，导致煽动暴力、暴行和战争罪。它导致公民和平受到破坏。它正在侵蚀人们对机构的信任，打击合法性，而合法性是有效治理的必要组成部分。

保护国际和平与安全将需要安全理事会、联合国和区域组织积极鼓励并促成按照国际人权法和《世界人权宣言》有效管理多样性。我将提出四个要点，这应成为我们努力应对基于种族、族裔、宗教信仰和其他差异的排斥、不平等和冲突的基础。

首先，阁下，我们接受你关于需要挑战国际体系中普遍存在的腐败这一有力观点。正是这种腐败的影响导致了贫困、不平等和排斥，然后变成武器，成为暴力冲突的基础。事实上，国际多边体系遭受的主要困难是这种腐败的症状，我们看到其反映在双重标准和频繁变动的规则上，为不公正的等级制度服务，而建立这种制度就是为了维护最有权势、最富有的人，并牺牲最弱小、最脆弱的人。

第二，安全理事会可以通过在联合国维持和平架构内嵌入能力建设任务，使国家机构促进平等、妥善利用多样性，以实现持续和平与发展，从而推动打破排斥、不平等和冲突的恶性循环。

第三，安全理事会应当大幅度加强发挥建设和平委员会的咨询作用。该委员会自身应当正视排斥以及和基于身份的冲突和与不满情绪升级在后续暴力事件中扮演的角色。

第四，民间和政治言语日益受到技术的影响。在发言者的言论自由权利与聆听众者的结社权利之间存在着社交媒体算法，它是为从引导和排序言语方式的效果中获取利润而建立的。结果造成了对言论自由和结社自由微妙却重大要的挑战。

这些珍贵的价值观现在不得不与回音室效应以及大量与假新闻、和大规模的错误信息和虚假信息斗争。技术使得数以十亿计的人个体成为个体目标。技术正在、而且将继续以积极的方式和极端毁灭性的方式改变政治，未来也将继续。

尤其是在全球北方，正在就关于对这些技术的监管问题进行的重要的对话正在进行，然而没有让全球南方没有充分参与其中。我们必须提高各国、科技公司和联合国的参与度。积极的合作将有助于开发和部署供和平行动和国家工作队内使用的早期预警工具，从而发现事态升级趋势，并以和平的名义辅助实施先制推动患于未然的措施维护和平。

最后，肯尼亚期待继续开展对话，探讨安全理事会如何帮助配置安插能力和工具，使各国和国际社会更好地避免遭受免受种族、民族、宗教和其他社会文化差异政治化以及腐败造成的经济差异推动的冲突之害。

德里维埃先生（法国）（*以法语发言*）：我欢迎墨西哥组织本次辩论会，辩论会回顾了持久和平的三个必要条件：包容、保障人权和发展。

首先，关于包容，解决冲突需要促使团结所有利益攸关方达成共识的政治解决方案。现实一次又一次地证实了提醒我们这一点。在埃塞俄比亚，法国呼吁当局恪守承诺，毫不拖延地启动包容各方的全国对话。在中非共和国，停火必须能够立即停止暴力并为包容各方的对话铺路。

维持和平行动必须反对对抗排斥措施，尤其是通过减少社区暴力方案这样做。前战斗人员的解除武装、复员和重返社会举措应当有助于包容各方。必须让所有公民参加透明而可信的选举过程必不可少。例如，在马里，我们呼吁当局恪守承诺并为结束过渡进程组织选举。在海地，所有政治行为体必须达成凝聚必要的共识，建立一个能够确保和平选举的包容性政府。

第二，为应对冲突的根源，我们必须保障人权并响应人道主义需求。保护基本自由和法治是持久和平的必要条件。暴力行为、不容忍和歧视现象必须受到惩罚。我们必须继续将保护妇女、儿童、少数群体和最弱势的人作为优先事项。在中东，打击达伊沙的斗争取得进展，但并未消除对妇女和宗教少数群体的威胁。在缅甸，罗兴亚危机的根源依然存在；若开邦问题咨询委员会的建议，尤其是关于国籍问题和平等权利的建议，必须得到落实。

通过平等一代论坛，法国和墨西哥确保了为妇女与和平与安全议程作出承诺和提供资源，但这必须转化为实地的具体进展。在阿富汗，随着妇女与女童权利已经遭到塔利班侵犯，法国要求尊重这些权利。

应对人道主义需求危机至关重要。我们必须保护平民，确保人道主义准入。在叙利亚，所有各方，特别是叙利亚政权必须遵守国际人道法。

最后，建设和平的努力必须确保服务于人民的可持续发展。对于贫穷、社会经济不平等扩大以及大流行病和环境退化等问题，需要采取多边应对措施。秘书长的“我们的共同议程”中宣扬的新社会契约反映了对合作与团结更高的需求。我们也将以这种方式推动就落实《2030年可持续发展议程》取得进展。

法国正在尽自己的一份力量，通过到明年，将把我本国官方发展援助增加到至其国民总收入的0.55%，法国承担着自己的责任。该援助将专注于19个优先国家，尤其在非洲，以保护全球公益物，尤其是气候、生物多样性和卫生，并加强发展的杠杆，即教育和平等。为针对2019冠状病毒病（COVID-19）大流行加强全球疫苗接种，法国捐赠了6700万剂疫苗，其中通过COVID-19疫苗全球获取机制捐赠了6400万剂。这些疫苗目前惠及了超过52个国家，包括约30个非洲国家。我们会再接再厉。

联合国系统整体必须成为包容和发展的载体。在各机构开展实地工作的同时，建设和平委员会和建设和平基金必须防止冲突发生或死灰复燃，法国对后者的供资在2021年翻了两番。它们的努力必须通过支持落实和推进青年与和平与安全议程，优先关注青年。让我们给予青年参与建设持久和平的手段，从今天就开始行动起来。

拉德卜先生（突尼斯）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我谨感谢墨西哥召开本次重要辩论会，并欢迎安德烈斯·曼努埃尔·洛佩斯·奥夫拉多尔总统阁下，感谢他发言并主持我们的会议。我也感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长所作的宝贵通报。我也要感谢民间社会代表罗德丝·提扳·瓜拉女士的通报。

经验表明，持续的和平与安全不能仅通过终止暴力与冲突来实现。实现和平建设、促进稳定和确立安全是长期的过程，需要应对导致冲突的根本原因，其中最主要的是排斥、边缘化和不平等现象。

因此，除非建立在全面办法基础上，否则和平不可持续，全面办法要纳入扩展的安全概念与稳定概念，辅以包括冲突解决与预防、政治和解及和平建设各层面扩展的基础，并需要所有当事各方和社会各阶层的参与，尤其是妇女和青年。我们必须解决暴力冲突的推动因素，包括新危机与冲突的原因。

冲突的性质已经改变。大多数冲突已经变成内部冲突，且更加复杂。非国家行为体，特别是恐怖主义组织、武装团体和有组织犯罪团伙的作用有所增加。它们利用排斥和边缘化来加剧冲突和危机，吸引边缘化群体，同时破坏实现安全、和平与稳定的进程。边缘化和排斥的最重要因素包括种族、宗教和性别身份等相关问题、以及与经济和发展层面有关的问题。

在这方面，我们重申，突尼斯赞赏安理会内部关于促进国际和平与安全的必要办法的看法，特别是通过了妇女与和平与安全议程以及青年与和平与安全议程。我们还强调，必须更加注重发展、人权和气候变化层面，视之为实现和平与安全的必要组成部分，特别是要采取参与性办法，确保所有部门参与实现与建设和平的所有阶段。

这种办法将提高社区的复原力和凝聚力，并保护它们免受基于排斥和边缘化的分裂和分歧。它还将提高社区能力，以应对安全与稳定面临的所有挑战和威胁。

在这方面，我们强调《2030年可持续发展议程》可持续发展目标16对实现可持续和平的重要性，实现可持续和平的方法是促进团结，加强各国政府的信誉，建设政府包容和管理差异和多样性、促进对话和平等的能力，同时注重共同的价值观和命运以及社会所有成员的合法身份，从而给人们的生活带来切实的变化。没有可持续发展，就不可能实现和平与安全。同样，没有和平也无法实现发展。为所有人实现正义以及打击排斥和不平等是实现更稳定和可持续社会的必要赋权因素。

报告显示，危机和冲突在世界许多地区，特别是在中东和非洲大陆激增。人道主义需求达到了第二次世界大战以来的最高水平。受饥荒威胁的人数增加了，极端贫困扩大了。这些因素都导致边缘化、不平等和匮乏问题。因此，我们重申必须加强合作，以解决现有冲突，并应对其所有安全、社会和人道主义影响。

我们还强调，必须促进监测和预警计划和机制，通过加强联合国特派团和驻地协调员以及各国政府和民间社会之间的协调，预防危机并解决其根源。

冠状病毒病疫情加剧了全球局势，造成不同程度的影响，并拉大了国家之间和国家内部的差距。因此，我们重申必须加强国际合作和人类团结，以减轻这种影响。复苏阶段必须毫无例外地包括各国人民和各国，特别是发展中国家和最不发达国家。这场疫情对全世界的人权、平等和发展产生了前所未有的影响。它导致了全球衰退，耗尽了各国政府和社会的资源，使数百万人陷入贫困，并阻碍了健康权和教育权。它还加剧了弱势群体遭受的边缘化和排斥。这种影响如果得不到解决，将损害我们在若干领域的成果，从长远来看，也将威胁国际和平与安全。

最后，我们表示支持秘书长的《我们的共同议程》和他的呼吁，即加大努力打破贫困、排斥、歧视和冲突的循环，同时避免持续紧急情况的综合影响，这些紧急情况消耗了世界上许多国家，特别是非洲大陆国家的资源。在这方面，我们回顾突尼斯在1月份担任安全理事会主席期间所召开关于在脆弱环境中维护和平与安全的挑战的高级别辩论会（见S/2021/24）。在这方面，我们重申突尼斯坚定致力于继续为国际和平与安全做出积极贡献。

卡里乌基先生（联合王国）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你在安全理事会进行这次重要的讨论。我也感谢秘书长和提扳·瓜拉女士的通报。

系统性不平等和排斥往往是不安全和长期内部冲突的重要驱动因素。解决这些因素对于建设可持续和平至关重要。埃塞俄比亚的危机只能通过包容各方的对话来解决。只有妇女和女童充分、平等和切实地参与，阿富汗才有可能实现真正的稳定。

正如秘书长所说，发展是最好的预防形式。但是，发展如果做得不好，并不能成为解开所有问题的万能钥匙。必须同时解决包括社会、经济和政治排斥在内的冲突根源，发展才能有效和可持续。

通过民主选举实现包容性治理对于让社会和平应对挑战至关重要。人权在创建有复原力的社会方面发挥着关键作用。侵犯人权行为提醒我们警惕上升的冲突和暴行风险。

我将简单谈谈与安全理事会特别相关的三点意见。

首先，我们可以做更多的工作，促进协调一致的国际援助，更好地保护和加强和平、发展和人权成果。和平必须由各国自己掌控和推动。根据《联合国宪章》，各国有责任履行其承诺，并表现出解决和平所面临威胁的政治意愿。

然而，安全理事会可以更积极地打破阻碍预防努力的各自为政现象。这意味着倡导更加协调和对冲突敏感的联合国援助，并支持更好的分析和预警，以便风险得以解决，而无需安理会采取行动。联合王国支持灵活利用联合国可用以协助各国寻求自主驱动办法，解决其建设和平挑战的现有工具，包括建设和平委员会。

第二，在维持和平任务和特别政治任务中，安理会应确保联合国和平行动对冲突的驱动因素有更全面的了解，并确保这些行动与地方、国家、区域和国际建设和平行为体进行更好的协调。正如提扳·瓜拉女士在今天的通报中所表明的那样，民间社会的声音可以为安理会的审议提供至关重要的见解。

第三，也是最后一点，当冲突升级时，安理会不应推卸责任。当不平等和排斥转化为违反商定国际准则并威胁国际和平与安全的暴行时，我们有义务采取行动并防止进一步的人道主义危机。

增强各国及其人民的权能，以促进公平、包容和开放的社会，这符合我们所有人的利益。

金女士（圣文森特和格林纳丁斯）（*以英语发言*）：首先，请允许我赞扬墨西哥代表团——我们的

兄弟姐妹，因为我们有着共同的美洲历史、特征和可能性——召开今天的公开辩论会。洛佩斯·奥夫拉多尔总统，我感谢你稍早所作的令人难忘的发言。我也感谢各位通报人的发言。

不平等、排斥和冲突之间的关联早已确立。安全风险往往在加剧社会分裂、阻碍社会调解以及削弱和平社会赖以建立的基础的显著差异中显现出来。在脆弱的环境中，不发达状况造成的社会经济和政治边缘化以及人类苦难最为明显。这种不平等引发争端，而争端往往演变成暴力冲突。不平等还为极端主义意识形态、恐怖主义活动和跨国有组织犯罪提供了肥沃的滋生土壤，所有这些都起到破坏国家主权、损害领土完整以及削弱持久和平与发展前景的作用。

显然需要在政治意愿和发展举措方面做出更大努力，以弥合社会裂痕、加强机构以及加强和平进程国家自主权。这是推动和平解决冲突的最有效手段。事实上，正如许多处于冲突后局势中的国家可以证明的那样，只有当社会结构得以修补，公众信任得以恢复，政治对话、建立共识与和解的国家进程得以认真推进时，滋生动荡和不稳定的深刻裂痕才能最终彻底弥合。

至少可以说，不幸的是，在这个科学进步和个人自由在全球扩大的时代，我们各个社会和各个国家之间存在着如此多结构性差异。这种不平衡的全球发展表现为严重的健康、经济、社会和安全挑战，是多边秩序中的一个道德瑕疵。毫无疑问，在冠状病毒病（COVID-19)大流行、日益严重的气候危机以及旷日持久的冲突的严峻背景下，所有这些都不成比例和不公平地影响着发展中国家。我们现在应该打造一个更公平、更包容的多边主义。

联合国所有机关和专门机构必须在会员国、区域和次区域组织以及国际金融机构的支持下，更加密切地合作，在和平与安全-发展-人道主义关系中推进务实和以人为本的解决方法。发达国家应扩大其海外发展援助承诺，并且应撤销适得其反的措施特别是单方面制裁、虚假黑名单以及其它形式的经济破坏。只要国际社会一些成员坚持这种排斥和歧视性做法，我们就无法成功地解决国家内部的排斥问题。

如果不适当考虑昔日帝国和一些当今大国的不光彩作用，在学术界或我们的实际外交事务中，任何关于排斥、不平等和冲突的论点都是不完整的。对动产奴隶制和土著种族灭绝等历史弊病（不发达和不平等的持久遗留问题由此产生）实施赔偿性正义仍然是一个紧迫的优先事项。在安理会的审议中，我们必须始终铭记被剥夺权力者——无国籍者、难民、境内流离失所者、土著人、其他族裔和宗教少数群体、妇女、女童以及遭受新冠疫情、气候变化和环境退化最严重影响的人，包括小岛屿发展中国家——的正当声音和观点。

海地、萨赫勒和乍得湖流域地区的人民以及其他地方的人民，理应有一个更加公正和公平的社会和政治秩序。在这个秩序中，所有人随时可享用包括新冠疫苗在内的人类智慧的成果。在实现可持续发展目标的关键十年行动中，让我们共同努力，无一例外地、或不加排斥地为全人类带来和平、安全和繁荣。

最后，主席先生，我重复你含义深奥的话:只有善良，我们才能快乐。

邓先生（越南）（*以英语发言*):首先，请允许我感谢秘书长富有见地的发言，并感谢Tibán Guala女士谈了她的想法。我们也感谢主席国墨西哥召开本次非常重要的公开辩论会。主席先生，我们真诚感谢你作了富有洞察力的发言和主持本次辩论会。

事实表明，在许多冲突局势中，不平等和排斥会驱动或加剧武装冲突根源。国家内部和国家之间的社会和经济不平等以及政治分歧会引起怨愤、加剧紧张局势以及成为暴力和冲突的火药桶。长期贫困、缺乏经济发展、粮食和水不安全、气候变化以及目前的冠状病毒病大流行等其它压力源进一步加重了这些问题。

这些压力源使国际社会由于强权政治、单方面胁迫、强加于人以及违反国际法行为而继续面临的严重威胁和挑战变得更加复杂，而上述所作所为已成为紧张、冲突和对抗的系统性驱动因素。此外，我们都知道，很少有冲突仅仅以签署和平协定而结束。在冲突之后，基础设施遭到破坏、基本服务被剥夺以及缺乏发展机会，这些都会危及重建和发展努力。

安全理事会多次承认和平与可持续发展之间的相互关联。因此，至关重要的是，作为一项预防措施，不仅要解决冲突的症状和后果，而且还要消除冲突根源，以维护和维持来之不易的和平与发展成果。在这一方面，我要强调四点。

第一，作为国际和平与安全的首要守护者，安全理事会必须继续维护《联合国宪章》，包括其宗旨和原则以及基于国际法的国际秩序，而这种国际秩序是一个各国和平共处的更加和平、繁荣和公正的世界不可或缺的基础。

第二，协调一致的办法要求安全理事会与联合国系统其他实体，包括经济及社会理事会、联合国国家工作队和其他发展伙伴，根据各自任务授权开展合作。我们也高度重视建设和平委员会的咨询作用。在这一方面，根据《宪章》第八章，区域组织可以在维护国际和平与安全方面发挥互补作用。在我们地区，东南亚国家联盟已确认其在区域安全架构中的核心地位，例如在预防和解决冲突以及解决区域和国际问题方面。

第三，我们最重要的优先事项仍然是实施《2030年可持续发展议程》。应考虑进行更多的创新融资，以解决不平等问题并支持可持续发展。在冲突后局势中，可持续发展对民族和解至关重要。这是我国可以分享的第一手经验，因为我国经历了从一个饱受战争蹂躏的不发达国家到一个中等收入国家的重建、恢复和发展历程。

第四，在能力建设方面，没有放之四海而皆准的方法。对国家的援助必须尊重国家主权，以本国战略、计划和优先事项为基础，同时充分考虑到文化和历史因素，确保国家自主权。这种以国家特点和需求为前提的方法也使我们能够关注在特定环境下最容易遭受不平等待遇和排斥的群体。

鉴于我们国家的经验和历史，越南重视并继续致力于成为可持续和平与发展的可靠伙伴。

伯恩·内森女士（爱尔兰）（以英语发言）：洛佩斯·奥布拉多总统，我要感谢墨西哥和你本人，感谢你今天出席我们的会议，并将这一重要项目带到安理会。

我也要感谢秘书长所作的富有洞察力的通报。我特别感谢罗德丝·提扳·瓜拉女士在会议开始时向我们发出的有力信息。我们认真地听取了这些信息。

爱尔兰自己的总统迈克尔·希金斯在最近庆祝墨西哥独立200周年的讲话中指出，墨西哥和爱尔兰的历史有惊人的相似之处，包括殖民化、移民、贫穷和排斥。这些特点标志着我们两个国家的历史，但也使爱尔兰和墨西哥人民团结起来。它们也构成了我们今天在这里讨论的一个特别相关的背景。

让我们承认，今天安全理事会并未有效地解决冲突的根源。主席先生，今天的辩论和你本人深思熟虑的发言，都突出了这些差距和推进安理会预防性议程的紧急和迫切需要，并确保我们安全理事会避免现在的争斗，超越对危机的简单反应。

爱尔兰对这一问题的重视反映在我们如何对待我们在这个会议桌上的作用。它反映在我们如何对待我们在气候与安全、冲突与饥饿、妇女与和平与安全、人权与维和等方面的工作。我们认为，安理会必须把这些问题作为我们议程的核心，以确保有效的预防和向和平过渡，特别是在我们从维持和平转向建设和平的情况下。

我们认为，这不仅是正确的做法，而且是明智的做法。我们知道，平均而言，为避免战争和大规模暴行而采取的早期预防行动，其成本比后期反应

和军事干预低60倍之多。每天，就在这张桌子上，我们处理因安全理事会做得太少、太晚而产生的结果。无论是与气候有关的风险、粮食系统的崩溃、主席先生在发言中强调的地方性腐败、排他性政治还是人权和保护状况，我们确实需要认识到现在越来越明显的问题——非传统挑战不仅日益迅速地影响到和平与安全，而且还拖累了我们应对这些挑战的能力。

正如今天其他人所说，从萨赫勒地区到小岛屿发展中国家，全球各地都感受到了气候变化的不利影响。它导致了海平面上升、流离失所和对资源的争夺，从而导致了不稳定和日增的紧张。

正如我们上个月在肯尼亚担任主席国期间刚刚在这里讨论的那样，大湖区正面临着一系列复杂和相互关联的危机（见S/PV.8884），包括持续的暴力和不安全、自然资源的非法开采和贸易、冲突和饥饿的循环、高得惊人的粮食不安全和营养不良，以及极端贫困、排斥和不平等。不解决这些问题，无异于放弃我们的责任。

爱尔兰认为，在“人道主义-发展-和平关系”中采取协调和基于伙伴关系的方法，将使我们能够在新出现的威胁导致我们议程上的冲突之前进行预测和应对。它可以帮助我们扑灭那些可能成为火焰的火花。它还可以帮助我们比照人道、中立、公正和独立的人道主义原则对自己进行问责。

我们还在东帝汶等国家看到了一个积极的例子，即适当的预期行动、早期反应和包容性的政治参与如何能够产生强有力的和平。正如人们常说，没有发展就没有和平，没有和平就没有发展。

我们不应抱有幻想，误认为我们在周围看到的贫穷、排斥和不平等的明显例子，以及因2019冠状病毒病大流行和不断增加的气候风险而使其每况愈下的情形，并没有造成国际不安全。在建设和平的背景下，对妇女的排斥也具有极大的破坏性。证据显示，妇女参与和平进程会在和平协议的实质和质量方面取得更好的结果，并使其具有持久性。正如安理会以前听到的那样，在联合国领导或共同领导的所有和平和政治进程中，妇女的参与必须是充分、平等和有意义的。我们爱尔兰从自己的经验中很清楚地了解这一点。

其他发言者提醒我们，我们今天的议程上有一系列令人震惊的人道主义危机和冲突环境中的侵犯人权行为。这严峻地提醒我们，安全理事会没有有效地解决冲突的根源。仅在上个月，我们就在安理厅讨论了埃塞俄比亚、阿富汗、叙利亚、也门、马里等地的严重人道主义紧急情况。

为了保持可信度——我想说为了履行我们的责任——安理会必须与联合国系统的其他部门，特别是建设和平委员会、大会和人权理事会更好地合作。我们必须继续提供平台，听取平民的意见，例如今天早些时候的罗德丝·提扳·瓜拉，他们在安理会有一个放大的声音，并向我们表明，安理会可以履行其责任，努力保护那些受其工作影响最大的人。

洛佩斯·奥布拉多总统，正如我国总统在最近给你的信函中指出的那样，爱尔兰与墨西哥有一个共同的愿望，即

> “促进妇女在和平进程中的作用，倡导和平解决争端，确保尊重法治，并促进对弱势群体和武装冲突中平民的保护”。

因此，主席先生，我很感谢你，今天的公开辩论使我们能够进行令人耳目一新的、有时是引人深思的讨论，反映了我们的共同愿望。

马曼·萨尼先生（尼日尔）（*以法语发言*）：主席先生，首先，请允许我感谢你召开今天这次重要的高级别辩论会，讨论排斥、不平等和武装冲突等问题。本次会议非常及时，因为许多分析表明，排斥和不平等导致社会动荡。因此，明智地处理这些因素仍然是避免往往导致武装冲突的社会危机的最佳方式。

我谨感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长和土著事务专家罗德丝·提扳·瓜拉女士富有启发性的通报。

关于冲突起因的辩论越来越多地将社会排斥与暴力冲突相联。因此，各国政府需要制定适当的政策，减少国内各社群之间的排斥和不平等现象，并在此过程中，为每个公民创造归属感。

随着冠状病毒病（COVID-19)疫情的到来，加剧了这些不平等。尽管萨赫勒地区的感染率低值得欢迎，但封锁措施和应对疫情的其他措施造成的严重经济危机，不幸加剧了原有的社会不平等和排斥。本地区各国原已因沉重但必要的安全投资而面对现金流动的压力，现在又面临税收下降、巨额预算赤字、基本社会部门恶化和失业率上升的问题。所有这些可能使近年来取得的来之不易的经济成果付之东流。

此外，我们还需应对气候危机。尽管萨赫勒地区的排放量不到世界总排放量的1%，但我们是世界上受气候变化影响最严重的地区之一。

众所周知，这些因素相加，已导致社会不平等加剧，对妇女、年轻人以及农村和不安全社区的影响尤为严重。因此，为了应对这些治理挑战，现在比以往任何时候更迫切地需要建立新的社会契约，满足公民的需要，并通过我们在和平、发展和人权这三个相互依存领域的工作，整合联合国工作。

有鉴于此，请允许我就安全理事会如何处理这一问题提几点建议。

首先，现在需要采取综合一致的做法，将《2030年可持续发展议程》更好地纳入各种发展与建设和平的政策和战略。在这方面，联合国必须支持处于脆弱局势中的国家政府，以及地方行为体、次区域和区域组织的行动。

第二，我们必须投资于能力发展和加强国家机构。为此，需要更公平和更具包容性的治理，及发展监管、法律和政策框架及社会机构，以减少公共、经济和政治生活所有领域中存在的不平等现象。

第三，诚如我们多次指出，改革全球治理体系，包括联合国和安全理事会，以加强其作用，使之有能力充分履行其任务的时机已到。COVID-19大流行病已经暴露了现有治理体系的不足之处，其工具不再适应于应对新的和正在出现的挑战。

最后，目前正在举行《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十六届会议，我国代表团谨强调关于气候变化及其多方面影响的辩论非常重要，特别是对冲突局势中国家稳定的影响非常重要。我们呼吁主要排放国履行承诺，为增强复原力和适应提供资金。同样重要的是，将气候变化的安全风险有效纳入稳定和维和行动，而且现在是这样做的时候了。

主席（*以西班牙语发言*）:我现在再以墨西哥代表的身份发言。

我谨感谢安全理事会所有15个成员允许我主持本次会议，并同意就腐败和不平等问题举行辩论。我也感谢参加今天会议的其他会员国代表。

总结本次辩论，我谨明确指出，腐败是造成社会经济不平等的主要原因。此外，和平源自正义。我希望，一旦我们宣布全球博爱和安康倡议，将得到大力支持。

我谨代表我所代表的政府和墨西哥人民，向世界所有各国政府和人民表示最诚挚的问候。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我谨提醒所有发言者将发言限制在四分钟以内，以便安理会能够快速开展工作。四分钟后，麦克风颈圈上的灯光将闪烁，提示发言者结束发言。

我现在请秘鲁代表发言。

罗德里格斯·夸德罗斯先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）:首先，我谨就墨西哥担任安全理事会主席向墨西哥政府表示祝贺。我要特别祝贺安德烈斯·

曼努埃尔•洛佩斯•奥夫拉多尔总统倡议召开本次会议，使我们有机会共同评估排斥、不平等和贫困这些造成冲突的结构性原因及其与和平的结构性联系。

和平不仅仅是控制或遏制冲突，以及使用和威胁使用武力。和平本质上是一种社会共存形式。它以承认所有人的人格尊严为基础，因此它也基于一种社会秩序，而这种秩序的依据是社会凝聚力、公平分配财富、人人享有机会、平等关系以及无歧视和排斥。

当前国际体系处在转型中，特点是国家之间以及国家内部各社会部门之间存在不稳定和不平等，需要一个从多层面结构性视角来建设和平的新的全球治理体系。

冠状病毒病大流行戏剧性地、清晰地、同样也真实地揭示了当今世界的社会裂痕。这表明了市场在促进平等和财富及其公平分配方面存在的不足。而且，大流行还表明，有增长但没有包容各方的增长表象掩盖了在权力和收入方面存在的巨大社会不平等，这不仅在发展中国家，而且在收入水平最高的工业化国家也是如此；还掩盖了在卫生系统和社会保障方面的差距、环境退化以及目前正在格拉斯哥进行辩论的气候危机。由于停滞不前和雄心远未达到气候紧迫性的需要，在获得体面和有尊严工作机会方面的不平等以及在性别方面的不平等随着经济危机而进一步加深，而这次危机引起第二次世界大战以来最严重的衰退。虽然拉丁美洲已在消除贫困和极端贫困方面取得了重大进展，但包括拉丁美洲在内的整个区域已在实现发展目标方面落后了多年。社会和国家凝聚力受到严重影响，为包括移民危机在内的各种冲突加剧创造了条件。

不平等的危机是我们当今时代的危机。我认为，基于人民生活条件的和平要求反映了全世界数百万公民的心情和希望，他们渴望看到政治领导人致力于代表他们的个人和集体利益，致力于把改善人民的日常生活、克服不足和实现他们的愿望列入世界和平议程。

秘鲁强调，在多边治理框架内，必须优先考虑集中精力，妥善处理冲突的结构性原因，以防止出现对国际和平与安全的威胁。我们绝不能将维持和平局限于和平、稳定和建设冲突后体制秩序这些不可或缺的重要议程：解决人类发展问题和实现人民的经济和社会权利也至关重要。无冲突议程必须与包容性社会发展议程齐头并进，并为边缘化、弱势和受排斥群体提供机会，参与自己生活的决策。和平必须具有包容性；这是属于每一个人的权利。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请阿拉伯联合酋长国代表发言。

阿布沙哈卜先生（阿拉伯联合酋长国）（*以英语发言*）：首先，阿拉伯联合酋长国感谢墨西哥组织本次会议。我们还要感谢安德烈斯•曼努埃尔•洛佩斯•奥夫拉多尔总统主持本次辩论。我们还感谢安东尼奥•古特雷斯秘书长和卢尔德斯•蒂班•瓜拉女士所作的重要通报。

解决冲突的根源、特别是加剧歧视和扩大社会内部不平等差距的根源已被证明是维护国际和平与安全最有效的方式之一。冠状病毒病大流行继续凸显社会内部的排斥，它所带来的影响使这一点变得更加明显。安全理事会必须把这些问题放在首位，以便重点关注预防行动，这一点至关重要。

阿拉伯联合酋长国谨提请注意在预防和解决冲突过程中对解决排斥、不平等和贫穷问题至关重要的四个领域。首先，在为所有人提供教育和经济机会方面，政府负有首要责任。这种政府主导的行动可以防止不平等差距扩大，进而解决冲突的长期驱动因素。为此，确保妇女和青年融入和参与旨在建设复原力以保障稳定、繁荣与和平社会的国家战略和措施至关重要。

第二，安理会必须确保和平行动的战略和任务授权从一开始就是为当地社区设计的，而且是与当地社区一起设计的。任务授权应包括广泛的地方基

层行为体、特别是妇女和青年领袖的视角，以便直接纳入和满足他们的需求，并消除排斥或歧视的风险。我们认识到建设和平委员会的重要性及其建议能够为安理会工作带来的巨大价值。纳入这些不同的视角可以为应对根深蒂固的挑战提供持久的、国家自主的解决方案。这是成功和可持续预防冲突、维持和平和建设和平的一个关键要素。

第三，采取法治方法为冲突和冲突后环境制定战略将会保证长期稳定，但这需要采取协调一致的对策。由于联合国维持和平和特别政治任务要在当地与不同社区开展合作，故它们建设当地维护和加强法治的能力同样重要。通过提供咨询、培训和技术支持，这些任务可以为重建法治创造必要条件，并进而保护平民，为建设和平和重建社区铺平道路。

最后，反腐败对于维护善治和法治仍然至关重要。《联合国反腐败公约》及其2019年《阿布扎比宣言》等机制为缔约国规定了重要义务和承诺，特别是在区域和国际合作以及交流与腐败相关的情报方面。我们还鼓励各国支持联合国毒品和犯罪问题办公室（毒罪办)在提供技术援助方面的重要工作。今年早些时候，阿联酋与毒罪办签署了一项协议，以设立一个用于支持落实《阿布扎比宣言》的方案。

从明年1月开始，阿拉伯联合酋长国将在即将到来的安理会任期内以推进包容和建设复原力的两大支柱为工作指引。我们继续致力于落实这些概念，为预防和解决冲突作出贡献。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请马耳他代表发言。

弗雷泽夫人（马耳他）（*以英语发言*）：首先，我要祝贺墨西哥担任安全理事会主席，并感谢墨西哥代表团组织本次关于排斥、不平等和冲突问题的公开辩论会。

讨论冲突的根源及其对和平与安全的影响对于更好地了解任何特定局势以及为应对新的威胁和复杂冲突制定全面和包容各方的解决方案至关重要。在世界不同地区，我们一次又一次看到社会排斥的后果，特别是在整个群体被剥夺行使其权利和自由或者被阻止参与政治进程和决策的时候。这种情况、特别是在与其他情况结合在一起的时候可能为暴力冲突提供肥沃的土壤。因此，查明这些趋势并及时加以应对可在预防冲突方面发挥重要作用。

国际和平以及促进和保护人权既是建设更具复原力、包容性和和平社会的目标，也是过程，各国对此负有首要责任。妇女与和平与安全议程表明，确保妇女和女童的人权与建设和平和保持和平有着内在联系。我们必须在实地创造有利于于妇女和女童充分、有效和切实参与的条件。

冠状病毒病大流行带来的毁灭性影响继续阻碍全球实现可持续发展目标，减缓甚至逆转了多年来得之不易的经济增长和社会进步。许多发展中国家陷于经济挑战的恶性循环，其卫生保健系统遭受进一步的压力。在一个面临日益加剧的不平等、环境威胁和气候变化的世界，国际社会应继续以《2030年议程》为依托，在疫情后实现复苏。

在许多情形下，持续的排斥和不平等对维护国际和平与安全的影响因史上居高不下的人道主义需求而放大。增强国家满足人道主义需求的能力，同时也确保遵守国际人道主义法及其指导原则，依然至关重要。没能在人道主义危机中满足平民的基本需求只会加剧贫困程度，进一步加深排斥和不平等情绪。这一现实也应凸显人道主义-发展-和平关系的现实意义，以及探索人道主义、发展和建设和平实体之间协同作用的必要性。

过去几年，我们也看到旨在抹杀族裔、宗教及其他弱势群体和少数族裔人格的言论增多。随着社交媒体的出现，这种通过散布不实之词和错误观念利用和加深社会现有裂痕的话语越发明显。对于利用社交媒体宣传仇恨言论、种族主义、仇外心理和不容忍行为，不应掉以轻心。另外，也必须努力确保我们的公民能够获得真实和准确的信息。为此，

我们再次着重强调与民间社会、私营部门和社交媒体公司建立伙伴关系的重要性。

教育是打击这一现象的核心所在，正因为如此，我们若受托担任2023-2024年安全理事会成员，也将重点宣传识字的重要性。识字可增强社会全体成员的权能，包括为青年提供必要的工具，使其茁壮成长，为所在社区的经济增长做出贡献。它还使人们能够分析信息，质疑信息来源并反驳虚假信息，使他们不大容易听信极端主义团体的蛊惑言论。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

塔赫特·拉万希先生（伊朗伊斯兰共和国）（*以英语发言*）：主席先生，我祝贺墨西哥担任本月安理会主席，并感谢你组织举行本次公开辩论会。

排斥和不平等现象等问题可能成为冲突的潜在肇因和加剧因素，并削弱在饱受冲突蹂躏国家实现持久和平的机会。据联合国报告，在冲突局势中满足人道主义需求的数量一直在增加，如今已达到最高水平。

人道主义援助治标不治本。因此，预防向来胜于治疗。有鉴于此，预防冲突是《联合国宪章》规定的主要义务之一，履行这项义务的主要责任归于各会员国。应对这些挑战本质上属于各国的内部事务，需要采取综合全面的做法，并应该由有关国家加以处理。

然而，国际社会也需要参与应对这些挑战。国际社会和联合国一接到受冲突影响国的请求，就必须施以援手，为其提供有针对性的技术和财政支持，以便妥当和更有效地解决冲突的根源。如可持续发展目标10所述，减少贫困和不平等，确保不撇下任何人不管，是实现可持续发展的必要之举。我们着重强调联合国在这方面的重要作用。

为有效预防冲突，还必须考虑和解决导致长期冲突局势的其他根本原因，如气候变化、外来干涉和占领以及实施单方面行为。在这方面，实施单方面胁迫性措施，如美国对伊朗人民实施的非法制裁，对各阶层民众的福祉产生严重后果。这些非法行为导致民众基本需求，特别是防治2019冠状病毒病所需的药品和医疗设备严重短缺，加剧经济困难。单方面制裁还使受影响国无法获得实现可持续发展目标所需的财政和发展资源。

在冲突和冲突后局势中向有需要的民众提供技术和人道主义援助绝不能被政治化，也不能带有条件或歧视。联合国对预防冲突的建设性贡献要求大会、安全理事会和经济及社会理事会按照《联合国宪章》规定其负有的职责，一致、持续地进行参与和协调。在这方面，我们强调，安全理事会必须恪守《联合国宪章》的宗旨和原则，所做的努力必须侧重于任何可能危及维护国际和平与安全的局势。社会和经济方面的问题，如排斥和不平等，必须由联合国主管机关，即大会和经济及社会理事会来解决。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请智利代表发言。

斯科克尼克·塔皮亚先生（智利）（*以西班牙语发言*）：我感谢墨西哥倡议在安全理事会组织举行本次辩论会，讨论排斥、不平等和冲突问题。我也感谢墨西哥总统到场主持本次会议。

智利认识到，思考排斥、不平等和产生冲突之间的关联一直是多边领域一系列讨论的重要部分，特别是自联合国开发计划署1994年提出“人的安全”概念以来。

我们已经看到，所谓的传统安全威胁往往被非国家和非军事性质的威胁取代。这些挑战是任何国家都不能忽视的，并且与国内游击队以及恐怖主义、有组织犯罪、贩毒、人口贩运、洗钱和武器走私等跨国危险有关。这些威胁还包括自然灾害、疾病和大流行病的传播以及环境恶化。

正因为如此，我们要理解和面对这些挑战，就必须采取多层面的做法，也必须理解排斥、不平等和冲突的起因。历史告诉我们，造成这些现象的原因是社会经济、性别、族裔、部族、宗教或意识形态上的紧张关系、缺乏机会以及社会结构的不可改变性，等等。我们正是在安全理事会目睹了这些局部紧张局势有时如何迅速导致区域或全球关切的局势。

智利重申，对安全的任何强调和广义上的安全观都必须将人及其福祉置于各国和国际社会关切的中心。在这方面，预警和预防冲突至关重要。我们注意到，为此制定了行之有效的工具，以巩固和平，加强民主和法治，保障个人自由，最终建立更加公正的社会。从这个意义上说，各国政府必须怀着紧迫感努力解决和推进社会凝聚力、教育和秉正等问题，这些问题是一国体制实力和复原能力及其是否能够抵御可能的外部威胁的基本要素。

必须解决所有具有社会复杂性的冲突，并铭记联合国的三大支柱：国际和平与安全、可持续发展和无限制地尊重人权。智利呼吁在和平与稳定的道路上取得进展，促进建设具有包容性和复原力的社会，在一个因2019冠状病毒病大流行的影响而动荡不安的世界，此举势在必行。我们比以前更清楚地知道，只有通过多边和双边合作才能做到这一点。通过共同采取行动，我们能够加强和平与发展的良性循环。

最后我要指出，在拉丁美洲，我们显然属于和平区的一部分，是全世界国防开支最低的地区之一，没有核武器和传统的好战冲突。但是，这是一个情况极为复杂的地区，犯罪率居高不下，跨国有组织犯罪明显愈发猖獗。因此，我们各国社会必须竭尽全力，减轻并最终消除这些威胁。

主席（*以西班牙语发言*）我现在请马来西亚代表发言。

奥斯曼先生（马来西亚）（*以英语发言*）：马来西亚欢迎举行今天的讨论，因为我们不断看到世界各地新冲突发生和旧冲突复发。我们希望今天的审议能促使安全理事会和有关国家加倍努力，争取以预防文化取代冲突反应文化。我希望把我今天的发言限定在两个层面。

第一，关于各国政府的作用。排斥、不平等和冲突显然紧密相联。因此，会员国必须不遗余力地找出并消除在社会上制造不平等、排斥和隔阂的因素或条件。在多文化和多族裔国家，当社会上某些群体感觉他们被边缘化或者受到排斥时，这项工作尤其具有挑战性。

马来西亚还认为，解决社会政治和社会经济脆弱性必须成为各国政府维持和平与稳定的战略优先事项，这反过来可以为可持续发展创造条件。如果不加以全面解决，它将导致政治上的碎片化以及社会纷争，并最终导致武装冲突。

为了巩固建设和平和国家建设的努力，包容性还必须与容忍和温和等其他同样必不可少的价值观和原则并举。必须努力倡导在多样性中求团结，并努力加强国家融合与稳定。

马来西亚支持让广泛多样的行为体参与国家和平与政治过渡进程。我们尤其强调性别包容很重要。妇女参与预防和解决冲突，包括政治和社会经济参与，将促进稳定并减少冲突复发的风险。此外，我们强调青年在这些进程中的关键作用，尤其是在社会团结方面。

我的第二点是关于国际社会的作用。虽然我们强调国家自主性对于结束冲突至关重要，但是确保可持续的和平则需要国际社会的有力支持。在这方面，安全理事会处于有利地位，可以为支持这种努力发挥关键作用，包括通过特别政治任务和维和特派团提供支持。我们还认为，安全理事会将继续受益于同建设和平委员会等其他联合国机构以及区域组织开展的合作。

然而，我们希望强调，国际伙伴同当地利益攸关方的密切合作至关重要。国际行为体在制定预防冲突和建设和平战略时，必须充分了解当地情况和

具体社会动态。没有这种了解和适当背景，我们的行动和做法可能会在无意中加剧或延长受影响群体中的不平等和排斥现象。

与此同时，马来西亚认为，国际社会、包括安全理事会必须通过全面落实安全理事会决议来维护法治和问责制。

最后，马来西亚强调，促进平等和包容性原则对于可持续的和平具有重要意义。安全理事会必须带头努力，倡导这些原则和基于联合国三个相互依存的支柱的全面国际安全观。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请日本代表发言。

石兼先生（日本）（*以英语发言*）：墨西哥总统安德烈斯·曼努埃尔·洛佩斯·奥夫拉多尔先生阁下，我感谢你召开本次公开辩论会，让我们有机会再次承诺解决冲突的根源，即排斥、不平等和贫穷。

当今世界仍然受到诸多冲突困扰。2019冠状病毒病大流行和气候变化的影响使冲突的祸害更加严重。我们必须扪心自问，我们为什么仍然远未实现本组织的目标。国际社会依然只重视对冲突作出反应，而不重视预防冲突。这种做法让民众付出生命、生计和尊严的代价。我们必须转而重视预防，并有效解决冲突的根源。对此，我要谈四点意见。

第一，信任是建设和平社会的关键。我说的信任是指人民必须对他们的政府和对他们彼此抱有信心。系统性的排斥和不断扩大的不平等加深人民对政府的怨恨，制造群体之间的紧张，并加剧人的不安全。

第二，为了培养信任，必须在国家和地方两级建立有效、负责和包容的机构，以确保社会各界层拥有平等机会和人的安全。在安全和司法部门，有效和公正的机构对于确保法治、打击有罪不罚和反腐败都是不可或缺的。确保平等获得基本社会服务的机构可以减少不满情绪并缓解族群紧张关系。建设机构管理人员的能力是机构建设不可分割的一部分。

第三，必须倾听妇女、青年和边缘群体的呼声。没有他们的充分、平等和切实参与，我们就永远无法实现公正、和平和包容的社会。我们必须增进他们的权能，并促使他们发挥关键作用。

最后，关于联合国的作用，一种全面、协调的做法至关重要。它的干预必须连贯一致，贯穿和平与安全、发展、人道主义问题和人权的联系。这种做法应当延伸到联合国系统之外，以便同多样的国际、区域和国内行为体建立伙伴关系，从而促进协调一致的行动。

我们鼓舞地看到，安全理事会在为延长维和特派团和特别政治任务的任务期限而通过的的决议中，积极采纳人的安全视角——例如保护平民、特别重视弱势群体和性别平等问题。近年来尤其如此。

建设和平委员会也变成一个加快这些重要工作的机制，成为各种行为体之间广泛建立伙伴关系的平台。委员会采取自下而上的做法，与当地妇女及青年和平建设者接触，这种做法为委员会向安理会提出建议提供了宝贵的真知灼见。安理会应当更加积极地征求委员会的建议，以确保作出全系统一致的努力，并在工作中更好地采纳当地视角。

主席（*以西班牙语发言*）：本次会议发言名单上还有一些发言者。鉴于时间已晚，经征得安理会成员同意，我打算暂停会议，下午3时复会。

下午1时会议暂停。